

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA
UNIDAD AZCAPOTZALCO
DIVISION DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGIA
Área de concentración: Sociología Política.

Tesis para obtener el título de Licenciado en Sociología.

“La Reforma del Estado a través de las Políticas Públicas de Representación Electoral. Una propuesta metodológica (México 1917-2000).”

Alumno: Alejandro Medina Vargas. Matrícula: 95207404.

Asesor: Dr. Augusto Gardy Bolívar Espinoza.

Sinodales: Dr. Mario G. González Rubí

M. S y. Ph. D Óscar E. A. Cuéllar Saavedra.

Octubre 2007.

RECONOCIMIENTOS Y AGRADECIMIENTOS:

De los que están:

Nancy, Emilio, Augusto (de todo corazón), Lucy.

De los que ya no están:

... a nadie más que a ti. Te lo entrego cuando nos
veamos nuevamente.

Nadie más que ustedes.

INDICE

INDICE	3
INTRODUCCION:	4
PRIMERA PARTE: Construcción del instrumento.	10
Los Componentes.	10
Capítulo I: Teóricos y conceptuales.	11
Capítulo II: Metodológicos.	20
SEGUNDA PARTE: Uso del instrumento.	27
Análisis de la Representación Electoral.	27
Capítulo III.- Análisis de resultados.	27
Capítulo IV.- Revisión al período “La Reforma del Estado”.	39
CONCLUSIONES.....	43
FUENTES DE INFORMACION.	45
BIBLIOGRAFIA.	45
HEMEROGRAFÍA.....	50
BASES DE DATOS.....	50

INTRODUCCION:

Este esfuerzo de investigación no busca otra cosa que depurar un método empírico de comprensión de la realidad. Asumiendo que, junto a un fin pragmático, los supuestos teóricos y epistemológicos sirven como base para perfilar un instrumento de análisis.

En contra del riesgo de un simplismo que redunde sólo en la explicación de formas de conteo, de captura y recopilación de datos, se pretende ejemplificar el uso de un instrumento metodológico. Instrumento construido para el análisis de una de las dimensiones de un fenómeno de gran escala para las Ciencias Sociales: La Reforma del Estado.

Este riesgo es palpable por las características “mecanicistas” de los instrumentos que tienen como fundamento unidades de conteo, sin embargo se prefiere esta opción en contra de otras que bien pueden considerarse menos precisas por la necesaria dependencia del nivel cognoscitivo con el que los interlocutores deben contar para encontrar sentido, dirección y para lograr acuerdos sobre los significados. En otras palabras, la universalidad de un conteo se prefiere ante las dificultades para llegar a acuerdos sobre conceptos teóricos, que pocas veces son superados antes de iniciar con las tareas analíticas.

Aprendimos en clase que los datos derivados de la experiencia empírica son el punto de partida de un análisis, pero son ciegos sin consideraciones teóricas y epistemológicas (gracias de nuevo Dr. Bolívar).

Se propone un orden claro para esta investigación: la construcción de los “utensilios” necesarios para exponer en distintos apartados de este trabajo los componentes teóricos, las disciplinas que nos auxilian, la definición de los indicadores y variables que mide el instrumento, y un ejemplo del uso del mismo

para analizar una de las dimensiones del fenómeno de gran tamaño ya mencionado anteriormente.

Puntos de partida

En busca de un juicio objetivo sobre las pretensiones de este trabajo, es necesario reconocer la problemática que desde distintos puntos motiva y perfila esta investigación. Para abordar la Reforma del Estado se ofrecen variedades de enfoques, los cuales privilegian algunos factores como causas y enlistan a otros como consecuencias. Por ejemplo investigaciones que sostienen que tal fenómeno tiene causas predominantemente económicas, predominantemente políticas, que las manifestaciones políticas están subordinadas a las transformaciones económicas y a la inversa: la práctica política determina los cambios económicos.

No cuestionaremos los fundamentos de la ciencia política, sino elegiremos los aportes de esta ciencia para describir un fenómeno social, Asimismo, de la sociología empírica tomaremos algunas pautas para fijar indicadores y reconocer a través de la medición los elementos del fenómeno que cambian y los que permanecen. A través de la teoría política, buscaremos ayuda para la explicación de las formas en las que se producen los cambios en el poder y concretamente en lo que a la Representación Política se refiere, integrar los diversos elementos (Instituciones de control, actos políticos del Estado o Políticas Públicas) y observar la forma en que se relacionan para la explicación del mismo fenómeno.

Ante este panorama es necesario sintetizar la problemática enfrentada para arrancar este trabajo desde 4 perspectivas:

- 1) **Teórica:** Existe un problema conceptual para referirse a la “Reforma del Estado”. De igual manera para definir “Representación”. Es difícil concretar un concepto único de “Estado”, incluye la indefinición del Estado Mexicano y una separación entre la formalidad política y la jurídica.

- 2) **Metodológica:** Trabajar con normas electorales, es un terreno de disciplinas como el Derecho Constitucional y la Jurisprudencia. Los análisis políticos pocas veces ofrecen referentes empíricos o indicadores. Es poco habitual encontrar un método de análisis compartido por varios autores o practicado en alguna corriente o escuela.
- 3) **Ideológica:** Los análisis se aprecian cargados ideológicamente, al no identificarse un método consistente por sus referentes empíricos. El debate político sobre el ejercicio del poder origina sesgos en la valoración de los datos. Las fuentes de los datos para análisis (estadísticas, bancos de datos, etc.), pueden ser cuestionadas por su forma de producir la información.
- 4) **Instrumental:** La construcción de herramientas de análisis pocas veces escapa de la rigidez del Derecho Constitucional, la jurisprudencia o la Ciencia Política.

En la búsqueda de un lugar claro, que ofrezca en sus alcances los elementos para valorar la efectividad u objetividad de este trabajo, se pretende abarcar en pocas cuartillas la posición del investigador dentro de cada uno de los cuatro ámbitos arriba mencionados. Pero dejemos esto entonces para los primeros capítulos de este trabajo.

Requisitos académicos

Responder una pregunta básica, un motivo para el desarrollo del trabajo:

“¿Pueden usarse las Políticas Públicas de Representación para comprender de la Reforma del Estado en México?”

Demostrar la validez de nuestra respuesta:

“Sí. Si se considera el marco legal electoral como las Políticas Públicas que el Estado deriva en lo tocante a la regulación sobre la Representación Política. Usándolas para la construcción de un instrumento que las considera como actos políticos que desde el Estado mismo, dan cuenta de los controles sobre el ejercicio del poder en su forma política y electoral.”

Por esto, en la presente investigación se aborda el problema de la Reforma del Estado en su aspecto político exclusivamente. Y aún más concretamente la Representación Política Electoral y sus procedimientos (las elecciones).

Se pretende evidenciar los cambios en los mecanismos de control en la Representación Política Electoral mediante un instrumento de análisis: Contando la cantidad de “Actos Políticos” expresados en una unidad fundamental de análisis: los artículos de las diferentes Leyes o Códigos electorales del país. Se propone formar un criterio numérico para mostrar la intensidad en la movilización de las instituciones involucradas en la adecuación de los marcos jurídicos en cuanto a las elecciones que renuevan la representación.

Al final, mostrar mediante el uso del instrumento los resultados de un análisis estructural y temático del universo de datos. Desde los aspectos generales y globales (acumulados en todo el período del estudio), pasado por una propuesta

de categorías temáticas para desglosar los datos y una obligada sección de conclusiones.

Se pretende contrastar los resultados del análisis con aportaciones conocidas al análisis político de la historia electoral mexicana. Con la apuesta de mostrar un objetividad desprendida directamente de los datos para valorar posibles sesgos, cargas ideológicas o carencias en los referentes empíricos de otros análisis de la realidad política mexicana.

Ello no es una obcecación de Quijote contra molinos de viento. Sino la convicción de lograr un aporte sociológico con la integridad suficiente para confrontar análisis políticos nutridos de recursos teóricos, metodológicos, ideológicos e instrumentales diferentes.

Finalmente

En contexto de la crisis posterior a un año electoral, vale la pena pausar las pasiones para reconocer con limpieza los escenarios de los ejercicios que renuevan el poder político y reajustan la Representación Política en el Estado mexicano. Comprender la trayectoria de los cambios y ponderarlos recorriendo la estela de su desarrollo. Como se afirma en capítulos posteriores: atestiguar la acción del Estado funcionando, los cambios de las Instituciones políticas a través de los actos políticos que emanan. Conocer las “acciones públicas” que han configurado el actual panorama jurídico para la elección de representantes políticos en México.

En último de los casos, abrir el espacio para un esfuerzo que conjunta diferentes ámbitos de la formación profesional de nuestra carrera. Recibiendo un intento por concentrar los conocimientos asimilados en los ejes curriculares de teoría social y los conocimientos de análisis numérico y manejo matemático de datos. De manera personal el investigador reconoce su inclinación por el uso

práctico de recursos informáticos y de la clara convicción que éstos ofrecen para integrar de manera fácil las cantidades de información necesarias para llevar a cabo una investigación.

PRIMERA PARTE: Construcción del instrumento.

Los Componentes.

PRIMERA PARTE: Construcción del instrumento.

Hablemos de los aportes recogidos para el auxilio del investigador en este trabajo. Resolvamos la necesidad lógica de fincar una base y acondicionar el piso en el cual se presenta este experimento.

La sintaxis de los términos a continuación expuestos no busca ser motivo de exhaustivas explicaciones o debates, sino ser propuestos y aceptados para un fin explicativo. Construyamos términos con la mera finalidad de usarlos en este ejercicio, y no para perturbar a alguien en la comodidad de su propia semántica.

Los Componentes.

No se busca escapar de la complejidad del objeto de estudio (la Reforma del Estado) mediante la enumeración de utensilios o herramientas necesarias para la construcción del instrumento de análisis. Más bien se trata de un “recurso didáctico”, el recuperar de entre “ciencias”, “corrientes” o “disciplinas” conceptos que nutran exigencias académicas para una investigación.

El término “componente” define de hecho el perfil pragmático y operacional con el que se enmarca el presente trabajo dentro de la Sociología empírica. Es un aporte que ofrece un vistazo transparente del método de trabajo. Si los elementos están enumerados, es posible representar el trayecto desde objetos particulares hacia una visión general o viceversa.¹

Particularmente, se busca distinguir las “fases” o “etapas” de procesos como la evolución de un régimen, aportando elementos que permitan el análisis de un fenómeno dividiéndolo en porciones. Este acento es claramente mecanicista y

¹ Bolívar. Concepto de “caja de herramientas”: “poseen ‘tuercas y tornillos’ para la investigación empírica. Permiten construir “bancos de datos” que ayudan a dar sentido al seguimiento de un proceso.”

pudiera parecer una pobre aplicación escolástica del positivismo, pero es intención del investigador utilizar el término “componente” como elemento que aporta claridad y simplicidad a una exposición. Los elementos se usan entonces para la construcción de la propuesta, aunque esta misma no pretende identificarse plenamente con alguna corriente en particular.

Capítulo I: Teóricos y conceptuales.

El principal elemento es el “*Análisis Funcional de Políticas Institucionales de Control Político (AFPICP)*” definido en la tesis doctoral del Prof. Augusto Bolívar Espinosa:

“Un análisis que no deduce sus conclusiones de una determinada filosofía o teoría del Estado, de alguna teoría de la acción humana o alguna metodología única. Esta opción se ciñe a los procesos y los datos tal cual aparecen en la experiencia sensible.”²

Este instrumento analiza las *acciones humanas políticas*³. Las considera integradas a un sistema de valores, normas e intereses. En medio de ellas existen las “Instituciones” que regulan las relaciones públicas y privadas. Explica además que el instrumento mediante el cual se manifiestan estas Instituciones son las *Políticas Públicas*.

Bajo esta argumentación el AFPICP tiene como elemento principal la comprensión de las políticas, encontrar sentido en su hechura mediante referentes intelectuales. Los componentes de este análisis se rescatan primordialmente de la filosofía clásica, la sociología y la ciencia política.

Las “relaciones sociales” o “hechos sociales” de los que se preocupa este análisis ofrecen un punto de partida ante discusiones sobre los fundamentos de la

² Bolívar, tesis Doctoral.

³ El concepto de Bolívar implica consideraciones filosóficas kantianas para distinguir este tipo de acciones. Por ejemplo, para distinguir “acción humana” de la acción de los animales, refiere a la *razón* (capacidad de desarrollar la máximo las “disposiciones naturales”).

Ciencia Política. Estableciendo que como relaciones sociales también se encuadran las relaciones políticas. La sociología política es ciencia política y viceversa. Vamos pues a presentar los referentes utilizados en este trabajo:

Apartado 1. Referentes disciplinarios:

Ciencia Política.

No entrando en un recorrido por todas las reflexiones filosóficas sobre la política, bastará con establecer que todas las relaciones políticas son ante todo relaciones sociales. Lo esencial en este trabajo es precisar qué es lo específicamente político de ciertas relaciones sociales.

Por ejemplo, lo característico de las relaciones políticas en una sociedad es su carácter obligatorio. Entonces, para las explicaciones de los hechos, la historia de los grupos y las instituciones, la formación y transmisión de las reglas sociales está la Ciencia Política: Estudiando las condiciones que propiciaron la configuración de las leyes y las formas jurídicas. Como ejemplo, podemos tomar los estudios que privilegian las acciones en demérito de las normas.

Desde esta disciplina se supone una idea de orden (este “orden” constituye fundamentalmente “lo político”), como resultado de la convivencia o conflicto en torno al orden mismo: esta es la actividad política (como mencionaron Schmitt y Freud⁴). Lo público siempre está buscando imponerse ante lo privado. Imponer el “interés general” (espacio público, poder público, capital monopólico, etc.) a los derechos de un particular (propiedad privada, capital privado, privacidad, etc.) y viceversa.

De las formas en las que estos conflictos son resueltos se matizan los fundamentos de orden moral que caracterizan a diferentes sociedades. Así

⁴ Schmitt “El concepto de lo político” y Freud en “Tótem y Tabú”

surgieron los clásicos de la ciencia política, explicando si fue el trabajo individual (Locke), o la apropiación originaria (Marx) lo que tuvieron un peso mayor en la definición de los órdenes sociales.

Como ejemplo, podemos citar el énfasis de esta disciplina en las formas jurídicas que se definen por el ejercicio del poder, por las características del fenómeno llamado Estado. Podemos *concluir que esta disciplina reflexiona entonces sobre los resultados del conflicto y la contradicción.*

Sociología Política.

Como complemento, se retoma de esta disciplina la búsqueda de contextos explicativos más amplios. Es una metodología que intenta la explicación de “lo político” de las relaciones sociales, captar los elementos que ligan las partes de un sistema de orden y reglas: un sistema político. Adicionando el atrevimiento de apostar en hipótesis teóricas y empíricas, recopilando datos y creando formas de probarlas o disprobarlas de manera científica.

Estos recursos frecuentemente pertenecen a otras disciplinas (análisis estadístico, instrumentos de recopilación de datos, entrevistas, etc.) altamente especializadas. El fin es extraer de la realidad efectiva los datos, construir desde la experiencia empírica los indicadores y definir así las variables a medir.

Derecho constitucional.

Usaremos esta disciplina como referente, reconociendo su campo de estudio en el análisis de las leyes fundamentales que definen un Estado. De esta manera, es materia de estudio todo lo relativo a la forma de Estado, forma de gobierno, derechos fundamentales y regulación de los poderes públicos, incluyendo tanto las relaciones entre poderes públicos, como las relaciones entre los poderes públicos y los ciudadanos.

Para efectos de esta investigación, partiremos de la evolución del marco legal de orden superior que deriva en leyes secundarias y auxiliares. Los procesos formales plasmados en normas frecuentemente separados de las prácticas políticas.

Cabe reiterar con toda claridad que se pretende abarcar una sola de las aristas del Derecho Constitucional: la *normatividad que regula la Representación Electoral*. Dejando completamente fuera aspectos tan importantes como la Regulación de las relaciones patronales, de medio ambiente, judiciales, etc. Todos y cada uno de estos ámbitos son tan vastos como complejos en sí mismos.

Políticas Públicas.

En organización de una sociedad, se definen los espacios del “interés general” por un lado y por otro el de los “derechos individuales”. Mayormente, en sociedades modernas (¿las siguen llamando así porque todos saben que no vivirán lo suficiente para verlas envejecer?) la definición de estos dos ámbitos está plasmada en una Constitución Política y los demás ordenamientos y acciones reservadas al gobierno.

Estas acciones conforman las “Políticas Públicas” que median, concilian y ordenan los conflictos entre los contradictorios intereses públicos y privados. Del AFPICP rescataremos la propuesta de una “Política Pública constitutiva”: la creación del Estado o la promulgación de una Constitución. Ambas resultan indispensables como condición para la elaboración posterior de otras políticas o entendido de otra forma, como justificantes de otras acciones. Las ideologías que predominan cuando se pone o impone el orden matizan las diferentes Constituciones.

Por ello, es necesario aclarar nuestra perspectiva del campo de acción de las Políticas Públicas: su agenda se centra principalmente en el orden de “lo público”. Aún cuando desde un gobierno se dictan reglas que impactan en lo privado,

también es cierto que sin ser funcionarios públicos, existen grupos fuera del gobierno que ejercen presión y logran incidir en la solución de los problemas surgidos dentro de la sociedad misma.

Este énfasis en las acciones colectivas es el que otorga un valor especial a las Políticas Públicas e este ejercicio de investigación. Pues de esta regulación pueden desprenderse referentes empíricos, sustentos teóricos y pueden reconocerse y confrontarse perspectivas ideológicas para un análisis. Así se crean Leyes, Instituciones, Gobierno.

Las Políticas Públicas constituyen pues la forma específica en que se conduce un Gobierno. Son las evidencias, la trayectoria tangible (en leyes, disposiciones de regulación pública, órganos de gobierno, presupuestos, cuerpos burocráticos, etc.) que recorre un Estado en el tiempo. Su tarea es ejecutar las funciones administrativas, legislativas y jurisprudenciales que obligan a mantener el orden político. Toda Política Pública tiene como efecto principal la creación, supresión o reforma de Instituciones (concepto abordado adelante, en el Marco Conceptual) que mantienen el funcionamiento del Estado.

Apartado 2. Marco Conceptual:

Institución.

Anteriormente rescatábamos el énfasis en las acciones colectivas articuladas en Políticas Públicas. Evidentemente existe un rastro empírico de los sistemas de regulación en cada Sociedad y especialmente en cada Gobierno. Los entes de control son generados a partir de Políticas Públicas, reconociendo por ejemplo las que definen (imperativamente) las condiciones del ejercicio del poder y las vías para su ejecución¹.

Reconociendo a Durkheim el inicio de este debate, recordemos cómo los fenómenos colectivos que durante la existencia de una sociedad se observan como estables y con evidencia continua de su presencia adquieren la categoría de "Institución"⁵. Es decir, el orden se preserva mediante la constante expresión de sus instituciones. Sabemos que este autor considera tal orden como superior a los individuos que lo construyen; que las instituciones se separan de las voluntades de los miembros particulares que les dieron origen y cuyas prácticas estructuran comportamientos (y pensamientos). Las Instituciones definen las obligaciones que ciñen la conducta de los individuos. Como ejemplo preponderante están las normas jurídicas.

La perspectiva norteamericana (Douglas North) define las instituciones como "las reglas del juego en una sociedad". Son las limitaciones ideadas por el hombre que dan forma a los espacios de interacción humana. Desde nuestro punto de vista particular la certeza de esta propuesta no deriva en juicios de valor, pues esa estructura estable (North, 1995: p 14-16) no implica eficiencia o garantías de toda interacción humana.

Adelantando un poco algo del material de las conclusiones, es oportuno recordar que el cambio en las instituciones ayuda a dar cuenta del perfeccionamiento de las sociedades a lo largo del tiempo.

La evolución en el estudio de esta parte del ámbito social ha derivado en visiones que rescatan otros aspectos: ¿Cómo se forman Instituciones "Corporativas"?; ¿qué elementos intervienen y cómo se articulan para lograr incidir en los comportamientos de diferentes grupos sociales? ¿Los grupos sociales inciden en la conformación de estas?

La respuesta, inicia primeramente con la necesidad de fincar una idea o verdad como fundamento principal para una acción organizada ("Padres

⁵ Durkheim en "Las reglas del método sociológico", México, Colofón, 1997.

Fundadores” u otros mecenas que se adjudican el establecimiento de un orden). Continúa después al conocer quien adapta la idea en obra y busca los elementos que aseguren la consecución de sus fines.

La propuesta de Bolívar aporta pues que una idea y una obra sostenidas por un grupo organizado que gana el consentimiento del resto de sus semejantes forman Instituciones de naturaleza “corporativa”, sujetos de derecho, entidades en movimiento. Pues las personas cuya convivencia es afectada le confieren un interés sostenido, aseguran que sus disposiciones se acaten durante períodos largos que rebasan la existencia del individuo y se practican entonces durante generaciones. Las prácticas sociales repetidas y aceptadas conforman una Institución con un cariz especial: totalizan el proceso dialéctico de las tensiones entre lo establecido y lo cambiante. Este es el camino que traza Bolívar con los elementos aportados por Hariou: desde la inspiración original hacia la evolución de las demandas de todo el conjunto social.⁶

En este orden hay que denotar claramente el carácter principal de este “componente” del análisis:

“Las Políticas Públicas emanadas de una Institución primaria como el Estado mismo, se dirigen a controlar y regular directamente las acciones de los ciudadanos, sean estas del ámbito privado o del ámbito público. Al mismo tiempo, ofrecen reglas para ejercer este control.”⁷

Desde una de las aristas de este concepto derivemos el término: “*Políticas Institucionales de Control Político*”; Quermonne plantea que estas instituciones se reforman, se crean o se destruyen mediante procesos complejos donde intervienen distintas instancias (si no es que todas) de la sociedad. Se reconoce empero que a la cabeza de estos procesos existe una minoría actuante: el *Gobierno*, el consejo de administración, el comité rector que propone y ejecuta acciones mientras busca

⁶ Concepto de “Institución viviente” en obras no traducidas al español, reseñadas por Bolívar en sus fundamentos del AFPPIC.

⁷ Bolívar, tesis doctoral.

adherentes, pues como referimos hojas atrás, ninguna Institución puede sobrevivir en el tiempo sin individuos unidos. De la misma forma que se asegura un sustento jurídico.

Estado.

Tres de las disciplinas antes referenciadas se han avocado al análisis del fenómeno, a observar los hechos y en general, a compilar reflexiones para su comprensión. La Ciencia política, la Sociología Política y el Derecho Constitucional tienen en común el debatir sobre el orden político y su cambio.

Hablando cada una en sus propios términos de las acciones sociales políticas o en los acentos políticos de las relaciones sociales. De las acciones y los fines, del “deber ser” y de las normas.

Desde la perspectiva ya relatada de las Políticas Públicas, el Estado se erige como el sujeto creado por el orden y como forjador de elementos para el orden mismo. Una “Institución constituida y constituyente del orden”².

Tomemos una definición sociológica de este concepto, entendiendo por Estado como el conjunto de Instituciones que poseen la autoridad para establecer las normas que regulan una sociedad, sobre un territorio definido. En la definición de Max Weber, estamos hablando de “la” organización que reclama para sí el “monopolio sobre la violencia legítima”³; por ello, dentro del Estado se incluye a instituciones tales como las fuerzas armadas, la administración pública, los tribunales y la policía. Asimismo, se incluyen dentro de la organización estatal aquellas resultantes de la división de poderes, y otras más sutiles, pero propias del Estado, como la moneda.

Es prudente separar y no confundir el concepto de Estado con el de Gobierno. El Estado son las instituciones permanentes, mientras que el gobierno

consiste en el conjunto de gobernantes que ejercen cargos durante un período de tiempo limitado.

Buscaremos analizar la renovación periódica, legal, de los miembros integrantes del Gobierno. La definición de los períodos del Estudio es materia de un apartado dentro de capítulos siguientes.

Constitución y Ley.

Es la norma fundamental, escrita (en la inmensa mayoría de las sociedades contemporáneas), de un Estado soberano, establecida o aceptada para regirlo. Este reglamento superior fija los límites y define las relaciones entre los poderes del Estado (en el caso mexicano: legislativo, ejecutivo y judicial). Establece las bases para crear y regular su gobierno y organizar las instituciones en que tales poderes se asientan. También garantiza al pueblo derechos y libertades.

De entre todos los aportes revisados para la definición de este concepto, se eligen los siguientes, de acuerdo al AFPIC4:

Georges Burdeau.	Para este autor, una Constitución es el status del poder político convertido en instituciones estatales. La Constitución es la institucionalización del poder.
Maurice Harlou.	Señala que la Constitución es un conjunto de reglas en materia de gobierno y de la vida de la comunidad. La Constitución de un Estado, es un conjunto de reglas que son relativas al gobierno y a la vida de la comunidad estatal.

Descendiendo de lo general o superior hacia estadios inferiores, entenderemos por LEY el control externo (desde el Estado) que existe para la conducta individual, en pocas palabras, las normas que rigen nuestra conducta

individual y dan forma a al “comportamiento” social reconocido o válido para el Estado.

Por ende, la Ley constituye una fuente del Derecho, que para ser expedida, requiere de autoridad competente, entendida en el caso mexicano, del (los) órgano(s) legislativo(s).

Capítulo II: Metodológicos.

Las políticas jurisprudenciales en materia de “Representación electoral” pueden servir para demostrar cambios en el ejercicio del poder.

La afirmación anterior es la hipótesis central de este trabajo. El objetivo en este capítulo es mostrar la selección de variables para el análisis. Ejecutar una observación sistemática y documentada del fenómeno para aprobar o “disprobar” la afirmación central.

Iniciando con esta explicación del método a seguir tenemos:

Apartado 1. Variables e Indicadores.

En este proyecto de Investigación, definir nuestras variables resulta de vital importancia. Vamos a rescatar de las lecciones de metodología la noción de estas como los conceptos que forman los enunciados de la hipótesis.

Las variables se refieren a propiedades de la realidad que varían, es decir, su idea contraria son las propiedades constantes de cierto fenómeno. Estamos procurando atención en los cambios mostrados por los datos, pero también en aquellas cuyo estado no varía. En cita textual del asesor: “hay que analizar lo que varía, pero también lo que permanece” (Bolívar).

Lo importante es recordar que las variables sin un conjunto de conceptos o teorías detrás de ellas, no son más que percepciones de la realidad, pero un proceso de investigación requiere tanto de variables como de conceptos.

En nuestro caso las variables a observar son los actos políticos del Gobierno mexicano en torno a la Representación Electoral: **Las variables de este proyecto son las “Políticas Institucionales de Control sobre la Representación Electoral” o PICRE’s.**

En congruencia con el AFPIC, los conceptos están situados en un plano teórico mientras que las variables están situadas en un plano concreto y perceptible por los sentidos. De todas y cada una de las variables revisadas existe evidencia tangible de su existencia, de su vigencia y de las transformaciones que llegaron a sufrir como efecto de las acciones políticas sobre la regulación de las elecciones en México.

Las PICRE’s son en breve las manifestaciones del Estado a través de leyes, códigos y normatividad jurídica que regulan actividades políticas y participación pública: **TODAS LAS LEYES ELECTORALES EN LA HISTORIA DEL PAIS (a nivel federal).**

La fuente primaria de información ha sido el medio impreso oficial mediante el cual el Estado mexicano hace del conocimiento público la normatividad y resoluciones sobre la vida pública del país: el Diario Oficial de la Federación (DOF)⁸. Se invita a los lectores a revisar a detalle la compilación realizada de versiones estenográficas y electrónicas que permiten al investigador poseer todas las publicaciones en su estado originario.

⁸ El Diario Oficial de la Federación (DOF) es el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional de México. Su función es la publicación de leyes, reglamentos, acuerdos, circulares, órdenes y demás actos expedidos por los poderes de la Federación, a fin de que éstos sean observados y aplicados debidamente en sus respectivos ámbitos de competencia en el territorio nacional. Mayor referencia en: <http://diariooficial.segob.gob.mx/acerca.html>

Decretos: de Promulgación, de Reforma, adición, fe de erratas.

Esta publicación o entrega de las acciones políticas del gobierno, reviste el nombre y concepto de “Decreto”. En su carácter más simple es un tipo de acto administrativo emanado habitualmente del poder ejecutivo y que, posee un contenido normativo reglamentario, por lo que su rango es jerárquicamente inferior a leyes superiores.

Dentro de las acciones políticas del Estado mexicano en el siglo XX pueden ubicarse por lo menos 7 grandes actos de gobierno para regular la Representación Electoral, a saber:

Tabla 1

Nombre de la Ley	Fecha de Promulgación	Tipo Decreto	Artículos	Páginas
Ley Electoral	Martes, Febrero 06, 1917	Promulgación	76	16
Ley Electoral Federal	Lunes, Diciembre 31, 1945	Promulgación	136	15
Ley Electoral Federal	Lunes, Diciembre 03, 1951	Promulgación	149	17
Ley Federal Electoral	Martes, Enero 02, 1973	Promulgación	204	23
Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales	Miércoles, Diciembre 28, 1977	Promulgación	250	29
Código Federal Electoral	Lunes, Febrero 09, 1987	Promulgación	362	51
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Martes, Agosto 14, 1990	Promulgación	372	84

Fuente: Elaboración propia con Imagen en microfilme del DOF (1917) y datos del datalex INFOJURIDICA: compilación del DOF, enero 1938 a 1999.

Cabe señalar la variante encontrada para algunas de estas acciones del gobierno: son “Decreto Ley”; entendiendo por ello la norma con rango de ley emanada del poder ejecutivo, sin que medie intervención o autorización previa de un Congreso o Parlamento.

De manera general, a estos 7 actos les llamaremos *Decretos de Promulgación*, y así calificaremos a las unidades o secciones que las integran.

Para el AFPIC, la interacción de grupos sociales determina la dirección en la que el Estado emana Políticas Públicas para orientar un cambio. En el caso de este

trabajo, nos ocuparemos de enumerar todas las acciones que han modificado (o reformado, en términos jurídicos) acciones previas⁹.

Dentro de las acciones políticas del Estado mexicano en el siglo XX pueden ubicarse por lo menos 24 actos de gobierno que han modificado la Representación Electoral, a saber:

Tabla 2

Ley	Tipo de Acción	Decreto de Promulgación	Artículos Reformados
Ley Electoral	Reforma	Miércoles, Diciembre 10, 1919	1
Ley Electoral Federal	Fe de Erratas	Sábado, Febrero 16, 1946	3
Ley Electoral Federal	Reforma	Lunes, Febrero 21, 1949	72
Ley Electoral Federal II	Reforma	Sábado, Diciembre 28, 1963	10
Ley Electoral Federal II	Reforma	Jueves, Enero 29, 1970	14
Ley Federal Electoral	Reforma	Lunes, Diciembre 23, 1974	1
Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales	Fe de Erratas	Martes, Enero 10, 1978	1
Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales	Reforma	Martes, Diciembre 30, 1980	4
Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales	Reforma	Miércoles, Enero 06, 1982	32
Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales	Exposición de motivos a la Ley	Miércoles, Enero 06, 1982	0
Código Federal Electoral	Reforma	Miércoles, Enero 06, 1988	46
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Jueves, Enero 03, 1991	4
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Jueves, Enero 03, 1991	0
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Fe de Erratas	Miércoles, Febrero 06, 1991	0
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Adición	Miércoles, Mayo 29, 1991	3
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Viernes, Julio 17, 1992	2
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Viernes, Septiembre 24, 1993	202
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Fe de Erratas	Martes, Septiembre 28, 1993	2
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Jueves, Diciembre 23, 1993	11
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Miércoles, Mayo 18, 1994	36
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Viernes, Junio 03, 1994	2
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Jueves, Octubre 31, 1996	5
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Viernes, Noviembre 22, 1996	157
Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales	Reforma	Viernes, Enero 23, 1998	5

Fuente: Elaboración propia con imagen en microfilme del DOF (1917) y datos del datalex INFOJURIDICA: compilación del DOF, enero 1938 a 1999.

Para muchos regímenes del Siglo XX, se contemplan este tipo de normas (por la propia Constitución u ordenamiento jurídico superior) para ser dictados en virtud de razones de urgencia (facultad del poder Ejecutivo), pero requieren de convalidación por parte del poder Legislativo, habitualmente en un plazo breve.

De manera general, a estos 24 actos les llamaremos *Decretos de Reforma*, y así también calificaremos a las unidades o secciones que las integran.

⁹ No siendo este un análisis cualitativo, no categorizamos de manera valorativa (mejor, peor, etc.) las acciones de cambio (o Reforma) sobre las PICRE's.

Definición de unidades de sentido o unidades de conteo.

De lo general a lo particular, si ese método funcionó para el viejo Aristóteles seguro funcionará en este ejercicio metodológico.

Al interior de cada uno de los decretos ya enlistados, se reconoce una estructura intermedia variable: no todos pueden ser divididos en la misma cantidad de componentes. La complejidad de la normatividad más reciente (COFIPE) contrasta con la simple estructura interna de normas anteriores (LEF, LFE, por ejemplo).

PICRE 1982

- CODIGO FEDERAL ELECTORAL§
 - LIBRO PRIMERO§
 - Disposiciones Generales§
 - TITULO PRIMERO§
 - Del Objeto de este Código §
 - TITULO SEGUNDO§
 - De los Derechos y Obligaciones Políticos Electorales de los Ciudadanos§
 - TITULO TERCERO§
 - De la Elección de los Poderes Legislativo y Ejecutivo §
 - LIBRO SEGUNDO§
 - De las Organizaciones Políticas§
 - TITULO PRIMERO§
 - Disposiciones Generales§
 - TITULO SEGUNDO§
 - De los Partidos Políticos Nacionales y su Función§
 - TITULO TERCERO§
 - De los Derechos y Obligaciones de los Partidos Políticos Nacionales§
 - TITULO CUARTO§
 - De las Estructuras de los Partidos Políticos Nacionales§
 - TITULO QUINTO§
 - Del Régimen Financiero de los Partidos Políticos Nacionales§
 - TITULO SEXTO§
 - De las Asociaciones Políticas Nacionales§
 - TITULO SEPTIMO§
 - De los Frentes, Coaliciones y Fusiones§
 - TITULO OCTAVO§
 - De la Pérdida del Registro de los Partidos y Asociaciones Políticas Nacionales§

PICRE 1946

- LEY ELECTORAL FEDERAL§
 - CAPITULO I§
 - De la Renovación de los Poderes Ejecutivo y Legislativo de la Unión§
 - CAPITULO II§
 - De la Organización Electoral§
 - CAPITULO III§
 - De los Partidos Políticos§
 - CAPITULO IV§
 - Del derecho activo y pasivo al voto§
 - CAPITULO V§
 - De la División Territorial y Padrón y Listas Electorales. §
 - CAPITULO VI§
 - De la Preparación de las Elecciones§
 - CAPITULO VII§
 - Del Proceso Electoral§
 - CAPITULO VIII§
 - De las Juntas Computadoras§
 - CAPITULO IX§
 - Del Cómputo General en la elección de Senadores y Presidente de la República§
 - CAPITULO X§
 - De la Certificación de las Elecciones§
 - CAPITULO XI§
 - De la Nulidad de las Elecciones§
 - CAPITULO XII§
 - De las Sanciones§
 - TRANSITORIOS§

(Ejemplos de la estructura interna diferente entre los Decretos de Promulgación).

Sin embargo, la unidad mínima en la que todos están claramente divididos son los *artículos* que contiene cada apartado (libro, capítulo, etc.). Es a ese nivel donde pretendemos encontrar las acciones políticas del gobierno en su nivel más específico. Por ello, *la unidad de conteo son los artículos*.

CODIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES

- ARTICULO PRIMERO** - Se aprueba el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en los siguientes términos:
- LIBRO PRIMERO**
- De la integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión.**

TITULO PRIMERO

Disposiciones preliminares

ARTICULO 1º

- Las disposiciones de este Código son de orden público y de observancia general en los Estados Unidos Mexicanos.
- Este Código reglamenta las normas constitucionales relativas a:
- a) Los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos.
- b) La organización, función y prerrogativas de los partidos políticos.
- c) La función estatal de organizar las elecciones de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión, así como de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal.
- d) El sistema de medios de impugnación para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales.

ARTICULO 2º

- Para el desempeño de sus funciones las autoridades electorales establecidas por la Constitución y este Código, contarán con el apoyo y colaboración de las autoridades federales, estatales y municipales.

ARTICULO 3º

- La aplicación de las normas de este Código corresponde al Instituto Federal Electoral, al Tribunal Federal Electoral y a los Colegios Electorales para la calificación de las elecciones de diputados y senadores, en sus respectivos ámbitos de competencia.

Unidades mínimas en las que se divide la normatividad electoral (unidades de sentido)

La apuesta de este instrumento es que al analizar el conteo de artículos, tendremos una perspectiva de la intensidad en el cambio. Habrá que revisarse la Tabla 1 un par de páginas atrás para reconocer que al interior de cada norma emitida, existe un número finito de componentes últimos o *unidades de sentido* sobre las cuales podemos hacer las disecciones, conteos y agrupaciones.

Apartado 2. Método de agrupación y cuenta.

Categorías para agrupación.

Una vez definidas las unidades a contabilizar para el análisis, los esquemas generales de los Decretos de Promulgación y de Reforma que las contienen, se propone una agrupación en 5 temáticas para enmarcar de manera más ilustrativa la evolución en las PICRE's:

Tabla 3

	Composición de Órganos de Gobierno	Control y Organización Institucional	Prácticas Electorales	Normas de Partidos Políticos	Normas del Distrito Federal
Ley Electoral 1918					
LEF 1946					
LEF 1951					
LFE 1963	16	76	88	24	0
LFOPE 1977	18	39	138	55	0
CFE 1987	23	173	90	75	44
COFIPE 1990	21	184	92	46	67
TOTAL	78	472	408	200	111

Fuente: Elaboración propia con imagen en microfilme del DOF (1917) y datos del datalex INFOJURIDICA: compilación del DOF, enero 1938 a 1999.

- 1) Composición de Órganos de Gobierno.
- 2) Control y Organización Institucional.
- 3) Prácticas Electorales
- 4) Normatividad sobre Partidos Políticos.
- 5) Normatividad para el Distrito Federal.

Periodos para agrupación.

Como un esfuerzo por ordenar en el contexto histórico de México la evolución de las condiciones generales sobre la Representación Electoral, se retoma del estudio del Prof. Bolívar la siguiente periodización del siglo XX:

- 1) Crisis (1917-1946)
- 2) Estado y Acumulación (1946-1951)
- 3) Estado de Bienestar (1951-1974)
- 4) Reforma Administrativa (1974-1982)
- 5) La Reforma del Estado (1982-2000)

SEGUNDA PARTE: Uso del instrumento.

Análisis de la Representación Electoral.

SEGUNDA PARTE: Uso del instrumento.

Análisis de la Representación Electoral.

Una vez descrito el instrumento para el análisis, las dimensiones que revisaremos es momento de presentar los resultados. La exposición parte de las condiciones generales en las que pueden apreciarse la sucesión de acciones políticas del gobierno.

Capítulo III.- Análisis de resultados.

Apartado 1. Análisis Diacrónico: Aspectos Generales.

Decretos de Promulgación, Reformas, Adiciones y Fe de Erratas (conteo en valores absolutos).

La trayectoria que han seguido los cambios en la reglamentación electoral en México presenta condiciones interesantes si se analiza cronológicamente. Partiendo de la ley original y hasta el último cambio registrado en esta investigación.

Ya en sí mismos, cada decreto de promulgación refleja terminología, estructura y especificaciones propias de las coyunturas en las que fueron creados. Un rápido repaso de las estructuras de las 7 leyes electorales ejemplifica esta afirmación:

1) Ley Electoral (LE), promulgada inmediatamente después de la Constitución: el 6 de febrero de 1917.

- **LEY ELECTORAL**
 - **Capítulo I**
 - **De la división de las Municipalidades, Juntas Empadronadoras y Censo Electoral.**
 - Art. 1º -11º
 - **Capítulo II**
 - **De los Instaladores, Casillas Electorales y manera de emitir el voto.**
 - Art. 12º -38º
 - **Capítulo III**
 - **De las Juntas Computadoras.**
 - Art. 39º -49º
 - **Capítulo IV**
 - **De la Junta Computadora en las elecciones de Senadores.**
 - Art. 50º -54º
 - **Capítulo V**
 - **De la Nulidad de las Elecciones.**
 - Art. 55º -59º
 - **Capítulo VI**
 - **De los Partidos Políticos.**
 - Art. 60º -61º
 - **Capítulo VII**
 - **De las Juntas Preparadoras, Instalación de las Cámaras y del Congreso de la Unión, del Cómputo y Calificación de los votos para Presidente de la República.**
 - Art. 62º -74º
 - **Capítulo VIII**
 - **Disposiciones Varias.**
 - Art. 75º -76º

2) Ley Electoral Federal (LEF46), promulgada en enero 7 de 1946.

- **LEY ELECTORAL FEDERAL**
 - **CAPÍTULO I**
 - **De la Renovación de los Poderes Ejecutivo y Legislativo de la Unión**
 - **CAPÍTULO II**
 - **De la Organización Electoral**
 - **CAPÍTULO III**
 - **De los Partidos Políticos**
 - **CAPÍTULO IV**
 - **Del derecho activo y pasivo al voto**
 - **CAPÍTULO V**
 - **De la división Territorial y Padrón y Listas Electorales.**
 - **CAPÍTULO VI**
 - **De la Preparación de las Elecciones**
 - **CAPÍTULO VII**
 - **Del Proceso Electoral**
 - **CAPÍTULO VIII**
 - **De las Juntas Computadoras**
 - **CAPÍTULO IX**
 - **Del Cómputo General en la elección de Senadores y Presidente de la República**
 - **CAPÍTULO X**
 - **De la Calificación de las Elecciones**
 - **CAPÍTULO XI**
 - **De la Nulidad de las Elecciones**
 - **CAPÍTULO XII**
 - **De las Sanciones**
 - **TRANSITORIOS**

3) Ley Electoral Federal (LEF51),
promulgada en diciembre 4 de 1951.

- ⊙ LEY ELECTORAL FEDERAL§
 - ⊙ CAPITULO I§
 - ⊙ De la Renovación de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión§
 - ⊙ CAPITULO II§
 - ⊙ De los Organismos Electorales§
 - ⊙ CAPITULO III§
 - ⊙ De los Partidos Políticos§
 - ⊙ CAPITULO IV§
 - ⊙ Del Registro Nacional de Electores§
 - ⊙ CAPITULO V§
 - ⊙ Del derecho al voto§
 - ⊙ CAPITULO VI§
 - ⊙ De la Preparación de las Elecciones§
 - ⊙ CAPITULO VII§
 - ⊙ De las Elecciones§
 - ⊙ CAPITULO VIII§
 - ⊙ De los Cómputos§
 - ⊙ CAPITULO IX§
 - ⊙ De las Garantías y Recursos§
 - ⊙ CAPITULO X§
 - ⊙ De la Calificación de las Elecciones§
 - ⊙ CAPITULO XI§
 - ⊙ De la Nulidad de las Elecciones§
 - ⊙ CAPITULO XII§
 - ⊙ De las Sanciones§
 - ⊙ TRANSITORIOS§

4) Ley Federal Electoral (LFE),
promulgada en enero 5 de 1973.

- ⊙ LEY FEDERAL ELECTORAL§
 - ⊙ TITULO PRIMERO§
 - ⊙ De los objetivos de la Ley y del Derecho al Voto Activo y Pasivo§
 - ⊙ TITULO SEGUNDO§
 - ⊙ De los Partidos Políticos Nacionales§
 - ⊙ TITULO TERCERO§
 - ⊙ De los Organismos Electorales Concepto, Integración y Funciones§
 - ⊙ TITULO CUARTO§
 - ⊙ Del Registro Nacional de Electores§
 - ⊙ TITULO QUINTO§
 - ⊙ Procedimientos en Materia Electoral§
 - ⊙ TITULO SEXTO§
 - ⊙ De la Nulidad y de su Reclamación§
 - ⊙ TITULO SEPTIMO§
 - ⊙ Garantías, Recursos y Sanciones§
 - ⊙ TRANSITORIOS§

5) Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales (LFOPPE), promulgada en diciembre 12 de 1977.

◊ LEY FEDERAL DE ORGANIZACIONES POLITICAS Y PROCESOS ELECTORALES

◉ TITULO PRIMERO

◉ De la Elección de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de las Organizaciones Políticas

◉ CAPITULO I

◉ De la Elección de los Integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo

◉ CAPITULO II

◉ Del Voto

◉ CAPITULO III

◉ Del Sistema de Partidos Políticos

◉ CAPITULO IV

◉ De los Partidos Políticos Nacionales

◉ CAPITULO V

◉ Derechos y Obligaciones de los Partidos Políticos

◉ CAPITULO VI

◉ Prerogativas de los Partidos Políticos

◉ CAPITULO VII

◉ De las Asociaciones Políticas Nacionales

◉ CAPITULO VIII

◉ De los Frentes y las Coaliciones

◉ CAPITULO IX

◉ De la Pérdida del Registro de los Partidos Políticos Nacionales y de las Asociaciones Políticas Nacionales

◉ TITULO SEGUNDO

◉ De la Preparación de la Elección

6) Código Federal Electoral (CFE), promulgado en febrero 2 de 1986.

◊ CODIGO FEDERAL ELECTORAL

◉ LIBRO PRIMERO

◉ Disposiciones Generales

◉ TITULO PRIMERO

◉ Del Objeto de este Código

◉ TITULO SEGUNDO

◉ De los Derechos y Obligaciones Políticos Electorales de los Ciudadanos

◉ TITULO TERCERO

◉ De la Elección de los Poderes Legislativo y Ejecutivo

◉ LIBRO SEGUNDO

◉ De las Organizaciones Políticas

◉ TITULO PRIMERO

◉ Disposiciones Generales

◉ TITULO SEGUNDO

◉ De los Partidos Políticos Nacionales y su Función

◉ TITULO TERCERO

◉ De los Derechos y Obligaciones de los Partidos Políticos Nacionales

◉ TITULO CUARTO

◉ De las Prerogativas de los Partidos Políticos Nacionales

◉ TITULO QUINTO

◉ Del Régimen Financiero de los Partidos Políticos Nacionales

◉ TITULO SEXTO

◉ De las Asociaciones Políticas Nacionales

◉ TITULO SEPTIMO

◉ De los Frentes, Coaliciones y Fusiones

◉ TITULO OCTAVO

◉ De la Pérdida del Registro de los Partidos y Asociaciones Políticas Nacionales

◉ LIBRO TERCERO

◉ Del Registro Nacional de Electores

◉ TITULO PRIMERO

◉ Disposiciones Generales

◉ TITULO SEGUNDO

◉ De la Depuración del Padrón Electoral

◉ TITULO TERCERO

◉ LIBRO CUARTO

◉ Del Proceso y Organismos Electorales

7) Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFPE), promulgado en agosto 8 de 1990.

- CODIGO-FEDERAL-DE-INSTITUCIONES-Y-PROCEDIMIENTOS-ELECTORALES§
 - LIBRO-PRIMERO§
 - De la integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión.§
 - TITULO-PRIMERO§
 - Disposiciones preliminares§
 - TITULO-SEGUNDO§
 - De la participación de los ciudadanos en las elecciones§
 - CAPITULO-PRIMERO§
 - De los derechos y obligaciones§
 - CAPITULO-SEGUNDO§
 - De los requisitos de elegibilidad§
 - TITULO-TERCERO§
 - De la elección del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos y de los integrantes de la Cámara de Senadores y de la Cámara de Diputados§
 - CAPITULO-PRIMERO§
 - De los sistemas electorales§
 - CAPITULO-SEGUNDO§
 - De la representación proporcional para la integración de la Cámara de Diputados y de las fórmulas de asignación§
 - CAPITULO-TERCERO§
 - Disposiciones complementarias§
 - LIBRO-SEGUNDO§
 - De los partidos políticos§
 - TITULO-PRIMERO§
 - Disposiciones preliminares§
 - TITULO-SEGUNDO§
 - De la constitución, registro, derechos y obligaciones§
 - CAPITULO-PRIMERO§
 - De los procedimientos de registro definitivo§
 - CAPITULO-SEGUNDO§
 - De los procedimientos de registro condicionado§
 - CAPITULO-TERCERO§
 - De los derechos§
 - CAPITULO-CUARTO§
 - De las obligaciones§

Evolución de las Políticas de Representación Electoral (cuadro cronológico).

Cuadro III-0
Trayectoria de las políticas públicas sobre Representación Electoral
Decreto de Modificación (1917-1990)
(artículos por apartado)

Título	Apartado	LE	LEF	LEF II	LFR	LFOPPE	CPE	COFPE
Composición de Organismos de Gobierno	De la Elección de los Integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, Cap. I					1		
	Ejecutivo y de las Organizaciones Políticas, Tl. 1a.					2		
	De la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo en la Unión, Lib. 1a.							40
	De la Renovación de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión, Cap. I		3					
	Disposiciones Generales, Lib. 1a.						2	
Control y Organización Institucional	De la Calificación de las Elecciones, Cap. X		5	3				
	De la División Territorial y Padrón y Listas Electorales, Cap. V		11					
	De la Organización Electoral		12					
	Impugnación y Sanciones Administrativas, Lib. 7a.							44
	De las Sanciones, Cap. IX		2					
	De las Sanciones, Cap. XII		1	2				
	De lo Contencioso Electoral, Tl. 6a.					8		
	De los Organismos Electorales, Cap. II			1				
	De los Procedimientos especiales en las Elecciones Ejecutivas, Lib. 4a.							35
	De los Resultados Electorales, Tl. 4a.					1		
	Del Derecho activo y pasivo al voto, Cap. IV		7					
	Del Derecho al Voto, Cap. V			1				
	Del Instituto Federal Electoral, Lib. 3a.							47
	Del Registro Nacional de Elecciones, Cap. IV			3				
Normas del Distrito Federal	Del Tribunal de lo Contencioso Electoral, Lib. 8a.						1	
	Del Tribunal Federal Electoral, Lib. 6a.							25
	Generales, Recursos y Sanciones, Tl. 7a.				1			
	De la Elección de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, Lib. 8a.						44	
Partidos Políticos	De la Elección e Integración de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, Lib. 8a.							14
	Ejecutivo y de las Organizaciones Políticas, Tl. 1a.					6		
	De los Partidos Políticos, Cap. III		13	1				
Prácticas Electorales	De los Partidos Políticos, Lib. 2a.							63
	De la División de las Municipalidades, Juntas Empadronadoras y Censo Electoral, Cap. I		1					
	De la Elección, Cap. VI			5				
	De la Jornada Electoral, Tl. 3a.					8		
	De la Preparación de la Elección, Tl. 2a.					13		
	De la Preparación de las Elecciones, Cap. VI		11	8				
	De las Juntas Computadoras, Cap. VII		14					
	De los Cómputos, Cap. VIII			2				
	Del Cómputo general en las Elecciones de Senadores y Presidente de la República, Cap. IX		1					
	Del Proceso Electoral, Cap. VII		20					
Prácticas Electorales Transitorias	Del Proceso Electoral, Lib. 5a.							80
Transitorias	Transitorias							9

Se ofrece entonces un panorama general de las PICRE's según se han presentado a lo largo de los años y dentro de cada categoría de la clasificación temática.

El cuadro III-0 presenta el conteo de artículos de promulgación y el apartado al que cada uno pertenece dentro de la Ley Electoral correspondiente.

Destacando el volumen de actos de gobierno sobre la implementación de controles en la organización electoral (arbitraje de controversias, calificaciones, sanciones, resultados oficiales, etc.). En este tema encontramos el 41.7% de los artículos emitidos.

Las prácticas electorales representan el 28.1% de las políticas públicas emitidas por el Estado mexicano en su historia electoral.

La renovación de las cámaras (composición de las cámaras de representantes, fórmulas de cómputo) comprenden apenas el 7.6%

Analizando algunos aspectos “recientes” sobre la Representación Electoral, encontramos la normatividad sobre el Distrito Federal apenas en los últimos 18 años (apenas ofrece el 9.2%) y la reglamentación sobre creación de partidos políticos nacionales, alianzas, recursos, sanciones con un 13% del total de los artículos de promulgación encontrados.

Periodos históricos de México y las PICRE's.

Concentraciones y ausencias de reformas en periodos históricos.

Mediante un cruce entre las categorías o clasificación temática ya descritas anteriormente, los periodos en los que dividimos la historia el estado mexicano en el siglo XX y las fechas de los decretos de Promulgación y Reforma encontramos el primer panorama global del movimiento que han manifestado las PICRE's:

Cuadro III-1
Movimiento de las condiciones para la Representación
Electoral mediante las PICRE's
México 1917-1982
Decretos de Promulgación y Modificación de Artículos

Periodo	Creación			Estado y Acreditación			Estado de Bienestar			Reformas Administrativas				Prom	Mod	Total		
	Ley	CP	LE 1917	LEF 46		LEF 31	LFE	LFOPE										
Tesis	05/02/1917	08/02/1917	10/12/1919	07/01/1946	18/02/48	21/02/49	04/12/1951	28/12/53	29/01/70	05/01/1973	23/12/74	30/12/1977	10/01/78	30/12/80	09/01/82			
Composición de Órganos de Gobierno		2		3		3	6			16		18	1	2		44	6	80
Control y Organización Institucional		29		87	2	37	78	7	3	76	1	36		1	6	289	80	349
Normas del Distrito Federal																		0
Partidos Políticos		2		18		13	18	1		24		55			5	117	18	138
Prácticas Electoral		43	1	46	1	45	48	2	11	80		138		1	18	305	78	444
Transitorios																		0
Promulgación		76		136			148			204		250				815		
Modificación			1		3	88		10	14		1		1	4	32		184	
Total Periodo			77				389			229				387				979

En el cuadro III-1 se aprecian 4 de los 5 periodos, el periodo restante salta a la vista por la frecuencia con la que los actos de gobierno aparecen (el 63% de Reformas):

Cuadro B-1a																		
Movimiento de las certificaciones para la Representación																		
Electoral mediante las PICRE's																		
México 1982-1998																		
Decreto de Promulgación y Modificación de Artículos																		
Relativos al Sistema																		
Período	Artículo	CPB										COPIRE			Procesos	Artículos	Total	
Legislativo	Legislativo	1917-1982	1982-1987	1987-1988	1988-1991	1991-1998	1982-1988	1988-1991	1991-1998	1982-1988	1988-1991	1991-1998	1982-1988	1988-1991	1991-1998	1982-1988	1988-1991	1991-1998
Composición de Órganos de Gobierno	25	25	2	21	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Control y Organización Institucional	348	172	1	184	1					107			18	1	8	98	2	357
Elecciones del Órgano Federal	44	44		87	1		2					10	1				113	14
Partidos Políticos	138	75		48						25			1	1		36	121	168
Procedimientos Electorales	444	85		85						64			7			41	182	543
Transparencia	0																0	0
Promulgación y Modificación	408			418						2			10	35	2	51	157	618
Total Promulgado	876			876						109			10	35	2	51	157	1,041

Resulta notable destacar 2,219 actos específicos de gobierno orientados a regular aspectos específicos de la Representación Electoral en las 5 categorías propuestas en la investigación. Según el apartado metodológico de esta investigación, se encontraron 2,219 unidades de sentido.

En los primeros 4 periodos de análisis (los primeros 6 años de historia del Estado Mexicano actual) se concentra el 44.2% del total de políticas públicas electorales de la historia. El 55.8% restante está concentrado en los 14 años siguientes.

Actos de Gobierno sobre Representación Electoral en México, análisis transexenal.

PERÍODO	REGIMEN	PRESIDENTE	PICRE'S
Crisis	1914-1915	Eulabio Gutiérrez	77
	1914-1920	Venustiano Carranza	
	1915	Francisco Legón Cházaro	
	1915	Roque González Garza	
	1920	Adolfo de la Huerta	
	1920-1924	Álvaro Obregón	
	1924-1928	Plutarco Elías Calles	
	1928-1930	Emilio Portes Gil	
	1930-1932	Pascual Ortiz Rubio	
	1932-1934	Abelardo L. Rodríguez	
Estado y Acumulación	1934-1940	Lázaro Cárdenas del Río	386
	1940-1946	Manuel Ávila Camacho	
	1946-1952	Miguel Alemán Valdés	
Estado de Bienestar	1952-1958	Adolfo Ruiz Cortines	228
	1958-1964	Adolfo López Mateos	
	1964-1970	Gustavo Díaz Ordaz	
	1970-1976	Luis Echeverría Álvarez	
Reforma Administrativa	1976-1982	José López Portillo y Pacheco	287
	1982-1988	Miguel de la Madrid Hurtado	
Reforma del Estado	1988-1994	Carlos Salinas de Gortari	1,242
	1994-2000	Ernesto Zedillo Ponce de León	

Evolución de las PICRE's y la sucesión presidencial.

Apartado 2. Análisis Sincrónico: Exploración temática.

Composición de Órganos de Gobierno.

La Representación Electoral en México recicla periódicamente al Poder Legislativo. A lo largo de la historia del Estado mexicano, estas han sido las políticas públicas que han configurado el acceso a las cámaras a través de la vía formal:

Cuadro III-1
Disposiciones sobre Composición de Organos de Gobierno
Decretos de Modificación 1949-1995 (artículos, valores absolutos)

Ley	Periodo	La Reforma del Estado											Total
		Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	Anterior	
COFIPE	De la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión, Lib. 1o.	21/02/49	10/01/78	30/12/80	5/01/88	3/01/91	8/02/91	29/05/91	24/09/93	28/09/93	18/05/94	22/11/95	49
CFE	Disposiciones Generales, Lib. 1o.				2								2
LEF	De la Renovación de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión, Cap. I		3										3
LFOPP-E	Legislativo y Ejecutivo y de las Organizaciones Políticas, Tit. 1o.			1	2								3
Decreto		3	1	2	2	2	1	1	16	2	4	14	
Periodo													48

Los tópicos de esta categoría, estriban en la forma en la que quedan distribuidos los espacios (curules) en el Congreso de la Unión. El análisis muestra que el abultado 86% de los actos políticos está concentrado en un solo reglamento: el COFIPE de 1990. En los 63 años anteriores, la intensidad de los cambios llega apenas al 14%.

Control y Organización Institucional.

Los procedimientos para regular a quienes intervienen en las elecciones (candidatos, partidos) y el "comportamiento" a seguir durante y después de las campañas y votaciones, queda sucinto en este tema. No solo las reglas sino la cancha de juego quedan configurados en este apartado: la división del territorio para los fines electorales, los individuos que son sujetos al derecho de votar o participar como aspirantes a cargos de representación.

Un aspecto importantísimo de esta sección es la creación de Comisiones, Institutos, Tribunales y en general organismos dentro de las Instituciones que sancionan y arbitran

Cuadro III-2
Control y Organización Institucional
Decretos de Modificación (artículos, valores absolutos)

Periodo		Anterior							La Reforma del Estado							Total	
Ley	Apartado	16/02/48	21/02/48	28/12/63	20/01/70	23/12/74	30/12/80	6/01/82	6/01/86	3/01/87	24/03/83	16/05/84	3/06/84	31/10/84	22/11/84	23/01/86	Total
COFIPE	De las nulidades del Sistema de Medios de Impugnación y Sanciones Administrativas, Lib. 7o											43	1				44
	De los Procedimientos especiales en las Direcciones Ejecutivas, Lib. 4o											17				18	35
	Del Instituto Federal Electoral, Lib. 3o									1	26	15		1	5	30	51
	Del Tribunal Federal Electoral, Lib. 6o											21	2			8	33
CFE	Del Tribunal de lo Contencioso Electoral, Lib. 8o								1								1
LE	De la Calificación de las Elecciones, Cap. X			5													5
	De la División Territorial y Padrón y Listas Electorales, Cap. V			11													11
LEP	De la Organización Electoral			13													13
LFE	De las Sanciones, Cap. IX		2														2
	De las Sanciones, Cap. XII			1													1
	Del Derecho sobre y pasivo al voto, Cap. IV			7													7
LFE II	De la Calificación de las Elecciones, Cap. X			3													3
	De las Sanciones, Cap. XII			2													2
	De los Organismos Electorales, Cap. II			1													1
	Del Derecho al Voto, Cap. V				1												1
	Del Registro Nacional de Elecciones, Cap. IV				1	2											3
LFOPP E	De la Comisión Electoral, Tr. 3o						1	6									7
	De los Resultados Electorales, Tr. 4o							1									1
LFE	Garantías, Recursos y Sanciones, Tr. 7o					1											1
Decreto		2	37	7	3	1	1	9	1	1	107	18	1	5	64	2	204
Periodo								607									204

Nuevamente, en el período de la *Reforma del Estado* se concentran la carga impresionante de actos políticos con el 77%. En el período anterior apenas se distingue el 23% restante, pero repartido entre 7 Decretos de Promulgación/Reforma. Esto indica que antes del COFIPE cada ley electoral aporta apenas un 3% (promedio) de actos políticos del gobierno para la formalización y especialización de las instituciones de regulación sobre Representación Electoral.

Cabe destacar un período de casi 14 años (1970 a 1984) donde no hubo cambios (apenas el 0.88%) en este rubro. Podemos cruzar variables externas a esta

investigación para buscar conclusiones: el porcentaje de votos para el partido en el poder y sus opositores. Esta es solo una invitación para futuras reflexiones.

Prácticas Electorales.

Las reglas a seguir en el evento del sufragio quedan mayormente dentro de esta agrupación temática. La logística, los materiales a utilizar, los conocimientos a difundir son elementos Institucionales presentes en toda la historia del Estado mexicano. Este apartado se destaca por tener movimientos en todos los períodos históricos propuestos.

Cuadro III-3
Prácticas Electorales
Decretos de Modificación (artículos, valores absolutos)

Ley	Apartado	Período							La Reforma del Estado			Total
		10/12/19	15/02/46	21/02/49	28/12/53	29/01/70	30/12/80	6/01/82	24/09/83	18/05/94	22/11/96	
COFIPE	Del Proceso Electoral; Lib. 5o.								51	7	41	99
LE	De la división de las Municipidades, Juntas Empadronadoras y Censo Electoral; Cap. I	1										1
	De la Preparación de las Elecciones; Cap. VI			11								11
	De las Juntas Computadoras; Cap. VIII			14								14
	Del Cómputo general en las Elecciones de Senadores y Presidente de la República; Cap. IX			1								1
LEF	Del Proceso Electoral; Cap. VII		1	19								20
LEF II	De la Elección; Cap. VII				2	3						5
	De la preparación de las elecciones; Cap. VI					6						6
	De los Cómputos; Cap. VIII					2						2
LFOPP E	De la Jornada Electoral; Tít. 3o.							6				6
	De la Preparación de la Elección; Tít. 2o.						1	12				13
Decreto		1	1	45	2	11	1	18	51	7	41	
Período								79			99	178

Tal es la distribución de actos políticos en este tema que es el único cercano al balance entre el período de la Reforma del Estado y la suma de los anteriores. En el primero reside el 55.6% y la suma del resto es del 44.4%. En la Reforma del Estado, se aprecian cambios del 20% del total histórico cada 2 años, a partir de 1993 y hasta 1996.

Normatividad sobre Partidos Políticos.

Cuadro III-4
Partidos Políticos
Decretos de Modificación (artículos, valores absolutos)

		Período			Anterior			La Reforma del Estado			Total
Ley	Apartado	21/02/49	28/12/63	6/01/82	24/09/83	18/05/84	3/08/84	22/11/86			
COFIPE	De los Partidos Políticos; Lib. 2o.				25	1	1	36	63		
LEF	De los Partidos Políticos; Cap. III	13							13		
LEF II	De los Partidos Políticos; Cap. III		1						1		
LFOPP E	De la Elección de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de las Organizaciones Políticas; Tít. 1o.			5					5		
Decreto		13	1	5	25	1	1	36			
Período				19				63	82		

Analizar el tema: ¿dónde se agrupan más reformas? ¿dónde menos? ¿dónde no existen cambios?

Contraste con análisis políticos conocidos.

Normatividad para el Distrito Federal.

Clasificación Temática. Cuadro III-3
Normas sobre el Distrito Federal
Decretos de Modificación (1917-1990)
(artículos por apartado)

Tema	Apartado	LE	LEF	LEF II	UFE	UFOPPE	CFE	COFIPE	TOTAL
Normas del Distrito Federal	De la Elección en la Asamblea de Representantes del Distrito Federal; Lib. 8o.						44		44
	De la Elección e Integración de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal; Lib. 8o.							14	14
	TOTALES	0	0	0	0	0	44	14	58

Analizar el tema: ¿dónde se agrupan mas reformas? ¿dónde menos? ¿dónde no existen cambios?

Contraste con análisis políticos conocidos.

Apartado 2. Exploración temática (sincrónica)

Apegándonos a la estructura del análisis en el capítulo anterior, se hace el repaso de las condiciones en las que ha evolucionado la Representación Electoral durante el período con mayor volumen de actos de gobierno.

Clave para el seguimiento de los cuadros descriptivos:

1990	Decreto de promulgación
1997	Año de elecciones federales

Composición de Órganos de Gobierno.

Cuadro IV-1
Composición de Órganos de Gobierno
durante la Reforma del Estado
COFIPE. Decretos promulgación y modificación

Libro Nombre	Título Nombre	Presidente					Ernesto Zedillo				Título	Libro
		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998		
Sin libro						1						1
De la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión	De la Elección del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos y de los integrantes de la Cámara de Senadores y de la Cámara de Diputados	13			11			9				33
	De la participación de los ciudadanos en las elecciones	5	1		4	3		3				16
	Disposiciones preliminares	3	1		3			2				9
	Total Año	21	2		18	4		14				59

Control y Organización de Instituciones Electorales.

Cuadro IV-2
Control y Organización Institucional
durante la Reforma del Estado
COFIPE, Decretos promulgación y modificación

Libro Nombre	Título Nombre	Presidente					Carlos Salinas					Ernesto Zedillo					Título	Libro
		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004		
De las nulidades del Sistema de Medios de Impugnación y Sanciones Administrativas	De las faltas administrativas y de las sanciones	6			5												11	
	De las nulidades	8			6	1											15	
	Del sistema de medios de impugnación	44			32												76	102
De los Procedimientos especiales en las Direcciones Ejecutivas		6			1												7	
	De las bases para la organización del Servicio Profesional Electoral	6							6								12	
	De los procedimientos del Registro Federal de Electores	26			16				12								54	73
Del Instituto Federal Electoral	De las mesas directivas de casilla	7			2				2								12	
	De los Organos Centrales	26			9	9			24								2	70
	De los Organos del Instituto en los distritos electorales uninominales	10			7	4			6								1	28
	De los Organos en las Delegaciones	10			6	3			7								1	27
	Disposiciones comunes	10	1		1				3									15
	Disposiciones Preliminares	4			1				2									7
Del Tribunal Federal Electoral	De las salas y los magistrados	9			9	2			7									27
	De su funcionamiento	11			10													21
	Disposiciones preliminares	2			2				2									6
Total Año		185	1		107	19			71								5	203

Prácticas Electorales.

Cuadro IV-3
Prácticas Electorales
durante la Reforma del Estado
COFIPE, Decretos promulgación y modificación

Libro Nombre	Título Nombre	Presidente					Carlos Salinas					Ernesto Zedillo					Título	Libro
		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004		
Del Proceso Electoral	De la jornada electoral	30			17				9									56
	De los actos posteriores a la elección y los resultados electorales	22			16				13									51
	De los actos preparatorios a la elección	37			17	7			17									78
	Disposiciones preliminares	2			1				2									5
Total Año		92			51	7			41									191

Normatividad sobre Partidos Políticos.

Cuadro IV-4
Partidos Políticos
durante la Reforma del Estado
COFIPE, Decretos promulgación y modificación

Libro Nombre	Título Nombre	Presidente Carlos Salinas					Ernesto Zedillo				Título	Libro
		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998		
De los Partidos Políticos	De la constitución, registro, derechos y obligaciones	17			8	1		14				40
	De la pérdida de registro	2			2			2				6
	De las prerrogativas de los partidos políticos nacionales	15			6	1		10				32
	De los frentes, coaliciones y fusiones	10			8			9				27
	Disposiciones Preliminares	2			1			1				4
Total Año		46			25	2		38			63	109

Sobre el Distrito Federal.

Cuadro IV-5
Normas del Distrito Federal
durante la Reforma del Estado
COFIPE, Decretos promulgación y modificación

Libro Nombre	Título Nombre	Presidente Carlos Salinas					Ernesto Zedillo				Título	Libro
		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998		
De la Elección e Integración de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal	Disposiciones preliminares	87	3		10	1					14	81

CONCLUSIONES.

Las “Reformas Electorales” siempre serán apreciadas con suspicacia, si no crean instrumentos que eliminen la percepción de que se trata de fenómenos puramente formales y alejados de procesos sociales. Es necesario dejar de considerarlas como meros resultados de conflictos políticos coyunturales.

La propuesta es clara: considerar los actos políticos del gobierno con la claridad y continuidad que muestran en la evolución de un régimen. Es una de las formas más evidentes del ejercicio del poder. Para ligarnos con los individuos y las intenciones que las propusieron, ejecutaron, formalizaron hay que llevar este método de trabajo mucho más allá que en el ejercicio presentado.

Detrás de cada Decreto de Promulgación o Reforma, existe formalmente una bitácora de las personas, grupos, partidos y posiciones de quienes las propusieron, de quienes las aceptaron y sobre todo de quienes propusieron alternativas diferentes. En los diarios de debates de las cámaras, las iniciativas propuestas, los grupos parlamentarios o partidistas han quedado registrados y listos para sistematizarlos, procesarlos y crear panoramas claros de lo que acontece en tramos identificados de la vida social.

Analizar las normas jurídicas de la manera propuesta, no impide ver los intereses que esconde la disposición.

Por otra parte, hoy día no hay mejor evidencia de la continuidad, formalidad y especialización de este fenómeno en México que la coyuntura de 2007 sobre la “Ley para la Reforma del Estado”⁵.

Volvemos a comprobar cómo la clasificación temática puede mantenerse con cierta validez para el análisis del caso mexicano, con eventos tangibles como la

creación de la *Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión* (Composición de Órganos de Gobierno).

FUENTES DE INFORMACION.

BIBLIOGRAFIA.

Alonso, Jorge (1993) "Micropolítica electoral" en Pablo González Casanova (coord.), Las elecciones en México, evolución y perspectivas, México, Siglo XXI.

Althusser, L. (1994), Ideología y aparatos Ideológicos del Estado, México, Quinto Sol.

Arreola Ayala, Álvaro (1993), "Elecciones municipales" en Pablo González Casanova (coord.), op.cit.

Bär, Jürgen e Irene Bauder (1995), El gran libro de Access, México, Marcombo Boixareu editores.

Bartra, Roger (1981), Las redes imaginarias del poder político, México, Era.

Basáñez, Miguel (1991), El pulso de los sexenios, 20 años de crisis en México, México, Siglo XXI.

Becerra, Ricardo, Pedro Salazar y José Woldenberg (2005), La mecánica del cambio político en México. Elecciones, partidos y reformas, México, Cal y Arena.

Bobbio, Norberto (1984), El futuro de la democracia, México, FCE.

Bolívar Espinoza, Augusto (1999), "Aspectos de las políticas institucionales para el análisis político" en Sociológica No. 39, año 14, enero-abril, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.

_____, René Coulomb y Carmen Muñoz (coords.) (1994), Gestión metropolitana y política, Tomo I y II, México, Colección Libros del Cotidiano, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.

Camarena, Javier (1993), "Las elecciones de diputados: su significado político, jurídico y estadístico" en Pablo González Casanova (coord.), op.cit.

Cárdenas García, Jaime (1996), Partidos políticos y democracia, México, Cuadernos de divulgación política No.8, Instituto Federal Electoral.

Carpizo, Jorge (1979), El presidencialismo mexicano, México, Siglo XXI.

Cerroni, Humberto (1994), Introducción al pensamiento político, Siglo XXI.

_____, (1997), Política. Método, teorías, procesos, sujetos, instituciones y categorías, México, Siglo XXI.

Córdova, Arnaldo (1979), La formación del poder político en México, México, Era.

Cossío Villegas (1974), El estilo personal de gobernar, México, Cuadernos de Joaquín Mortiz.

_____, (1975), La sucesión presidencial, Cuadernos de Joaquín Mortiz.

_____, (1978), El sistema político mexicano, Cuadernos de Joaquín Mortiz.

Dahl, Robert (1993), La poliarquía, México, Red editorial iberoamericana.

Durkheim, Emile (1996), El suicidio, México, Diálogo abierto.

_____, (1997), Las reglas del método sociológico, México, Colofón.

Eco, Humberto (1977), Cómo se hace una tesis, México, Gedisa.

Guy Peters, B. (1999), La política de la burocracia, México, FCE.

Hansen, Roger (1982), La política del desarrollo mexicano, México, Siglo XXI.

Hartz, Louis (1995), La tradición liberal en los Estados Unidos. Una interpretación del pensamiento político estadounidense desde la guerra de independencia, México, FCE.

- Kelsen, Hans (1992), *Compendio de teoría general del Estado*, México, Colofón.
- Lasalle, Ferdinand (1997), *¿Qué es una constitución?*, México, Colofón.
- Leftwich, Adrian (1987), *¿Qué es la política?*, México, Breviarios del FCE.
- López Moreno, Javier (1987), *Elecciones de ayer y mañana*, México, Costa-Amic editores.
- Martínez Assad, Carlos (1993), "Las elecciones legislativas y la ilusión democrática" en Pablo González Casanova (coord.), *op.cit.*
- Mayer-Serra, Carlos Elizondo y Nacif Hernández, Benito (2002), *Lecturas sobre el cambio político en México*, México, Centro de Investigaciones y Docencia Económica.
- Medina, Luis (2000), *Hacia el nuevo Estado. México, 1920-1994*, México, FCE.
- Melossi, Dario (1992), *El Estado del control social*, México, Siglo XXI.
- Méndez, Luis (coord.) (1997), *Respuesta social en México (1982-1996)*, México, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.
- Meyer, Lorenzo (1993), "La revolución mexicana y sus elecciones presidenciales 1911-1940", en Pablo González Casanova (coord.), *op.cit.*
- Moreno, Daniel (1982), *Las ideas políticas y los partidos en México. Historia documental*, México, Pax.
- Nohlen, Dieter (1998), *Sistemas electorales y partidos políticos*, México, FCE.
- Orozco, Javier (1993), *El derecho electoral mexicano*, México, Porrúa.
- Ortega Venzor, José Luis Paz, Eduardo Gracida y Rodrigo Núñez (2005), *El fortalecimiento institucional de México, Memorias 2005 de la Escuela Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas e ITAM*, México, Porrúa.

- Padua, Jorge (1987), *Técnicas de Investigación aplicadas a las ciencias sociales*, México, El Colegio de México.
- Panebianco, Angelo (1995), *Modelos de partido*, México, Alianza universidad.
- Paoli Bolio, Francisco José (1993), "Legislación electoral y proceso político, 1917-1982", en Pablo González Casanova (coord.), *op.cit.*
- Ramírez Faúndez, Jaime y Torres Maldonado, Eduardo (coords.) (2001), *Reforma del Estado, políticas públicas y problemas socioeconómicos del México contemporáneo*, México, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.
- Rebolledo, Juan (1993), *La reforma del Estado en México: una visión de la modernización de México*, México, FCE.
- Reyna, José Luis (1993), "Las elecciones en el México institucionalizado, 1946-1976", en Pablo González Casanova (coord.), *op.cit.*
- Rodríguez Araujo, Octavio (1991), *La reforma política y los partidos políticos en México*, México, Siglo XXI.
- Roett, Riordan (comp.) (1996), *El desafío de la reforma institucional en México*, México, Siglo XXI.
- Rojas Soriano, Raúl (1982), *Guía para realizar investigaciones sociales*, México, Universidad Nacional Autónoma de México.
- Rueda Peiro, Isabel (1998), *México: crisis, reestructuración económica, social y política*, México, Siglo XXI.
- Sartori, Giovanni (1999), *Ingeniería constitucional comparada. Una investigación de estructuras, incentivos y resultados*, México, FCE.
- Schmitt, Carl (1985), *El concepto de lo político*, México, Folios ediciones.

Segovia, Rafael (1996), Lapidaria política, México, FCE.

Serrano, Mónica y Bulmer-Thomas, Victor (1998), La reconstrucción del Estado. México después de Salinas, México, FCE.

Silva-Herzog, Jesús (1996), Esferas de la democracia, México, Cuadernos de divulgación política No.9, Instituto Federal Electoral.

Stuart Mill, John (1991), On liberty and other essays, Oxford New York, Oxford University Press.

Weber, Max (1996), Economía y sociedad, México, FCE.

_____, (1996), La ética protestante y el espíritu del capitalismo, México, Diálogo abierto.

Woldenberg, José (et.al.) (1992), Génesis, actualidad y perspectivas del artículo 123 constitucional, Cámara de Diputados, LV Legislatura 1917-1992, Colección coloquios No. 2, México, Instituto de Investigaciones Legislativas.

Wright Mills, C. (1987), La imaginación sociológica, México, FCE.

HEMEROGRAFÍA.

Diario Oficial: Tomo V, 4ª. Época, número 31, 6 de febrero de 1917.

Tomo CLIV, número 5, 7 de enero de 1946.

Tomo CLIV, número 39, 16 de febrero de 1946.

Tomo CLXXXIX, número 28, 4 de diciembre de 1954.

Tomo CCCXLV, número 41, 20 de diciembre de 1977

BASES DE DATOS.

INFOJURIDICA, índice del Diario Oficial de la Federación 1982-1999.

¹ Citar a Bolívar sobre esta afirmación de la acción creadora de Instituciones del Estado.

² Bolívar.

³ Weber con la definición clásica en "Economía y Sociedad".

⁴ Bolívar hace referencia a estos autores. Rescatando de obras no traducidas estos conceptos. En este ejercicio de investigación se sigue el mismo uso de los términos.

⁵ Para el contenido completo, recurrir a <http://www.leyparalareformadelestado.gob.mx>